

Стратегия деятельности
Счетной палаты Российской Федерации на 2013-2019 годы

Утверждена коллегией
Счетной палаты РФ 24.12.2013

I. Основы деятельности

....

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность Счетной палаты, базируется на международных принципах, главные из которых изложены в [Лимской декларации](#) руководящих принципов контроля (1977 год) и в Мексиканской декларации независимости высших ревизионных учреждений (2007 год).

....

IV. Стратегические цели и задачи

Совершенствование аудита (контроля)

Ключевая задача Счетной палаты - представлять Президенту Российской Федерации, Государственной Думе, Совету Федерации, обществу объективную и независимую информацию о формировании и исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, состоянии бюджетной системы Российской Федерации, о качестве законопроектов, требующих бюджетного финансирования, о законности, эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти по управлению и распоряжению государственными финансами и иными ресурсами, причинах и последствиях выявленных нарушений, возможностях их устранения.

Счетная палата призвана обеспечивать конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства путем осуществления внешнего государственного аудита (контроля).

Информируя главу государства, палаты Федерального Собрания Российской Федерации, а в конечном итоге и всех граждан, Счетная палата способствует развитию общественного контроля.

Необходимо развитие деятельности Счетной палаты, связанной с анализом стратегических рисков в системе государственного прогнозирования и планирования использования государственных ресурсов, а также с оценкой показателей социально-экономического развития.

Счетная палата будет активно участвовать в систематической, объективной оценке рисков, связанных с прогнозированием, планированием и текущим использованием национальных ресурсов, с точки зрения долгосрочных интересов общественного развития, с тем чтобы избежать так называемых "институциональных ловушек", когда решения, кажущиеся эффективными в ближайшей перспективе, могут обернуться для общества и государства

расходом невосполнимых ресурсов и стратегическим поражением в будущем.

Совершенствование действующих и разработка новых стандартов будет осуществляться для обеспечения методологической базы исполнения полномочий Счетной палаты в соответствии с [Федеральным законом N 41-ФЗ](#).

В рамках сроков реализации настоящей Стратегии потребуются осуществление следующих мероприятий:

разработка системы стандартов государственного аудита (контроля), базирующейся на положениях [Федерального закона N 41-ФЗ](#) и системе международных стандартов ИНТОСАИ, а также передовом опыте зарубежных органов государственного аудита (контроля);

оказание содействия в организации и развитии системы внутреннего аудита, методологической и методической помощи федеральным государственным органам и органам управления, государственным внебюджетным фондам при разработке стандартов внутреннего аудита с учетом лучшей мировой практики;

оказание методической помощи контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и контрольно-счетным органам муниципальных образований и анализ соблюдения общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля с целью повышения результативности контрольной и экспертно-аналитической деятельности органов внешнего контроля;

постоянное взаимодействие с высшими органами финансового контроля зарубежных стран, международными организациями в области развития и совершенствования государственного аудита (контроля).

Приоритеты

....

Содействие повышению эффективности бюджетных инвестиций

Реализация этого приоритетного направления будет обеспечена посредством осуществления комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по оценке:

результативности расходов на осуществление бюджетных инвестиций;

эффективности инвестиционных проектов, в том числе реализуемых с участием банковских групп, институтов развития, государственных корпораций, в части решения государственных задач модернизации российской экономики, обеспечения экономического роста, увеличения налогового потенциала и построения национальной инновационной системы;

формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП).

Повышение качества и системности работы Счетной палаты в этой области потребует:

совершенствования методов аудита эффективности использования бюджетных инвестиций, включая разработку показателей и индикаторов, необходимых для систематического мониторинга результативности деятельности органов власти в инвестиционной сфере;

разработки методов аудита ФАИП для оценки качества ее формирования и реализации;

содействия внедрению современных стандартов внутреннего финансового аудита и аудита эффективности инвестиционной деятельности в организациях государственного сектора, структурах государственно-частного партнерства, а также совершенствованию систем внутреннего контроля.

Содействие повышению эффективности управления интеллектуальной собственностью и иными нематериальными активами, включая инновационный и научный потенциал страны

Это направление в среднесрочной перспективе предполагает реализацию следующих мероприятий:

совершенствование методов аудита эффективности использования средств федерального бюджета в сфере науки и инноваций, включая разработку показателей и индикаторов, необходимых для систематического мониторинга результативности деятельности органов власти в области научного и инновационного развития;

содействие внедрению современных стандартов внутреннего финансового аудита и аудита эффективности научной деятельности в организациях государственного сектора науки и структурах государственно-частного партнерства в области научных исследований и разработок, совершенствованию систем внутреннего контроля;

содействие комплексной инвентаризации интеллектуальных ресурсов, без которой невозможно провести реальную оценку национального богатства страны; участие в создании надлежащей системы их учета, охраны и коммерческого использования.

Участие Счетной палаты в работе, направленной на повышение эффективности государственного управления в Российской Федерации

Счетной палате необходимо выстроить такую систему контроля, которая обеспечит непрерывный процесс контрольных действий за выполнением мероприятий, вытекающих из указов и отдельных поручений Президента Российской Федерации, касающихся проблем использования средств федерального бюджета и федеральной собственности, а также управления государственными и муниципальными финансами.

В качестве первоочередной задачи в этом направлении Счетная палата должна продолжить мониторинг финансового обеспечения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года до полной реализации предусмотренных мероприятий.

Переход к инновационной экономике и обществу, основанному на знаниях, невозможен без постоянного развития социально-экономического менеджмента на базе создания системы обратной связи, позволяющей оценить эффективность и результативность расходования бюджетных средств в сфере совершенствования государственного управления, включая меры противодействия коррупции. В рамках этого направления Счетная палата будет решать следующие задачи:

способствовать повышению качества и эффективности государственного управления, его прозрачности, отчетности государственных и муниципальных органов перед гражданским обществом;

расширение практики проведения аудита эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти

субъектов Российской Федерации по достижению социально значимых целей;

содействие ускорению создания и развития современных надежных и эффективных механизмов внутреннего аудита, систем управления рисками и антикоррупционной безопасности в органах государственной власти; методическая и методологическая помощь при разработке стандартов внутреннего аудита с учетом передовой международной практики; анализ работы и отчетности системы внутреннего аудита объектов внешнего государственного аудита (контроля) с целью учета результатов такого анализа при определении объемов проверки соответствующих объектов;

содействие развитию системы внешнего государственного аудита (контроля) в субъектах Российской Федерации и муниципального финансового контроля, в том числе путем разработки и обеспечения единых стандартов качества работы;

систематическое проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности расходования бюджетных средств на достижение целей программ, направленных на реализацию **Национальной стратегии** противодействия коррупции, в которой для Счетной палаты определены задачи, отвечающие ее функциям и возможностям:

осуществление внешнего независимого государственного аудита (контроля), в том числе парламентского, в части законности и эффективности использования бюджетных средств;

организация совместной работы с правоохранительными органами по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений в финансовой сфере;

выработка предложений по совершенствованию системы мониторинга и повышению эффективности функционирования бюджетной сферы;

участие в международных программах противодействия коррупции как по линии ООН и Совета Европы, так и через международные организации высших органов финансового контроля - ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ и АЗОСАИ;

организация внутреннего контроля, профилактика и противодействие коррупции в Счетной палате.

Постоянное совершенствование правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере не только способствует укреплению порядка и повышению эффективности контроля за формированием, сохранением и использованием национальных ресурсов, но и активизации процессов социально-экономического развития страны.

В рамках своей компетенции Счетная палата будет решать следующие задачи:

экспертиза проектов федеральных законов, иных нормативных правовых актов в части, касающейся расходов обязательств Российской Федерации, а также государственных программ Российской Федерации;

осуществление систематического анализа эффективности **налогового, таможенного, валютного и бюджетного законодательства**, а также государственной денежно-кредитной политики, развития банковского сектора, национальной платежной системы и финансовых рынков;

оценка эффективности законодательства Российской Федерации в сфере государственного финансового контроля с учетом новых стратегических вызовов и подготовка предложений по совершенствованию законодательного обеспечения единой системы внешнего государственного аудита (контроля) в Российской Федерации в целом и в деятельности Счетной палаты в частности;

разработка предложений по совершенствованию законодательства в целях противодействия коррупции, преднамеренному и фиктивному банкротству, оффшоризации экономики и иным правонарушениям в сфере компетенции Счетной палаты;

разработка предложений по развитию законодательства, определяющего основы статуса и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

разработка предложений по внедрению международных юридических стандартов внешнего финансового контроля в законодательство и практическую деятельность контрольных органов Российской Федерации.

....

Международное сотрудничество

Счетная палата - активный участник международных организаций, объединяющих ВОФК, а также целого ряда международных проектов, реализуемых в сфере ее компетенции.

Основным приоритетом в международной деятельности Счетной палаты остается укрепление российских позиций в ИНТОСАИ, АЗОСАИ, ЕВРОСАИ и их управляющих органах.

В рамках международного сотрудничества в сфере государственного аудита Счетная палата будет решать следующие задачи:

повышение роли в системе международных организаций высших органов государственного аудита (ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ, АЗОСАИ, Совет руководителей высших органов финансового контроля государств - участников СНГ);

содействие повышению авторитета и укреплению позиций Российской Федерации в мировом сообществе через участие представителей Счетной палаты в деятельности независимых аудиторских комитетов ООН, Совета Европы, в мониторинге расходования средств на международные целевые программы и аудите международных организаций, а также через дальнейшую интеграцию Счетной палаты в мировое сообщество высших органов финансового аудита (контроля);

расширение участия в международных проектах, совместных контрольных мероприятиях, процедурах внутренних профессиональных оценок качества работы ВОФК государств - членов ИНТОСАИ.

В предстоящий период будет продолжена проработка вопроса о возможности проведения в г. Москве в 2019 году XXIII Конгресса ИНТОСАИ. В этой связи особое внимание планируется уделить вопросам придания русскому языку статуса официального языка ИНТОСАИ.

....

Председатель Счетной палаты
Российской Федерации

Т.А. Голикова