

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 15 апреля 2014 г. N 327

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ"
(в ред. от 31.03.2017)

В целях совершенствования системы управления федеральным имуществом Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемую государственную [программу](#) Российской Федерации "Управление федеральным имуществом".

....

Председатель Правительства
Российской Федерации
Д.МЕДВЕДЕВ

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
"УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ"**

....

ПАСПОРТ

**государственной программы Российской Федерации
"Управление федеральным имуществом"**

- | | | |
|--|---|---|
| Ответственный исполнитель Программы | - | Министерство экономического развития Российской Федерации |
| Соисполнители Программы | - | Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;
... |
| Подпрограммы Программы (федеральные целевые программы) | - | подпрограмма 1 "Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации";
.... |
| Цели Программы | - | совершенствование механизмов управления и приватизации федерального имущества; |
| Задачи Программы | - | повышение эффективности и качества управления федеральным имуществом;
.... |

ПАСПОРТ

подпрограммы 1

"Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации" ...

- | | | |
|--|---|--|
| Ответственный исполнитель подпрограммы (соисполнитель Программы) | - | Федеральное агентство по управлению государственным имуществом |
| Цели подпрограммы | - | оптимизация состава и структуры федерального имущества;
повышение результативности управления федеральным имуществом;
обеспечение эффективного контроля, учета и мониторинга использования федерального имущества |
| Задачи подпрограммы | - | определение целевого назначения, оптимального состава и структуры федерального имущества;
....
повышение эффективности и качества управления компаниями с государственным участием, объектами федерального имущества,...;
расширение форм контроля и усиление персональной ответственности за управление и использование федерального имущества;
... |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - | ... обеспечение конкурентоспособности и повышение качества корпоративного управления компаний с государственным участием в соответствии с международными аналогами;
... |

...

Приоритеты и цели государственной политики,
в том числе общие требования к государственной политике
субъектов Российской Федерации

Государственная программа Российской Федерации "Управление федеральным имуществом" (далее - Программа) подготовлена в соответствии с **Концепцией** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, Федеральным **законом** "О стратегическом планировании в Российской Федерации", решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Государственная политика по управлению федеральным имуществом направлена на достижение следующих целей:

создание условий для эффективного управления федеральным имуществом, необходимым для выполнения государственных функций органами государственной власти Российской Федерации, и отчуждения федерального имущества, востребованного в коммерческом обороте;

....

Достижение указанных целей позволит:

обеспечить оптимизацию состава и структуры федерального имущества на макроуровне и микроуровне в интересах обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста, а также формирование экономической основы деятельности публично-правовых образований (с точки зрения обеспечения осуществления задач и интересов Российской Федерации);

повысить эффективность управления федеральным имуществом, включая развитие конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием с определением долго- и краткосрочных целей и задач управления, повысить уровень их корпоративного управления и информационной прозрачности;

ограничить расширение государственного сектора экономики, в том числе путем установления и соблюдения системы адекватных запретов и ограничений, замещения прямого участия государства в экономике мерами отраслевого и иного регулирования, а также соблюдения плановости, устойчивости и гарантий долгосрочности реализации заявленных целей и задач;

...

В рамках Программы до 2019 года и для достижения целей и задач Программы планируется реализация комплекса следующих основных мероприятий.

В рамках **подпрограммы 1** "Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации" (далее - подпрограмма 1) планируется:

....

управление рисками в сфере реализации процессов управления федеральным имуществом в целях повышения качества контроля за управлением федеральным имуществом, обеспечение снижения вероятности недостижения поставленных целей и задач, а также минимизации возможных потерь, вызванных неблагоприятными событиями и обстоятельствами;

совершенствование учета и мониторинга использования федерального имущества в целях формирования единой системы учета и управления федеральным имуществом, обеспечивающей механизмы сбора, консолидации и предоставления информации для принятия управленческих решений и анализа эффективности результатов управления объектами федерального имущества;

...

С учетом приоритетов экономического развития Российской Федерации, совершенствования системы нормативно-правового регулирования **подпрограммой 1** предусматриваются следующие цели управления федеральным имуществом:

оптимизация состава и структуры федерального имущества;

повышение результативности управления федеральным имуществом;

обеспечение эффективного контроля, учета и мониторинга использования федерального имущества.

Основными прогнозируемыми результатами в области управления федеральным имуществом являются:

...

обеспечение конкурентоспособности и повышения качества корпоративного управления компаний с государственным участием в соответствии с международными аналогами;

....

Подпрограмма 1 носит узконаправленный ведомственный характер и не оказывает прямого влияния на уровень и качество жизни населения, социальную сферу и общественную безопасность.

Вместе с тем реализация целей и задач подпрограммы будет способствовать повышению уровня развития экономики и качества государственных институтов в части:

обеспечения устойчивых предпосылок для экономического роста, а также формирования экономической основы деятельности публично-правовых образований (с точки зрения обеспечения осуществления задач и интересов Российской Федерации);

развития конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности компаний с государственным участием;

обеспечения поступлений средств от использования и продажи федерального имущества в федеральный бюджет.

Достижение целей **подпрограммы 1** планируется осуществить до 2019 года.

...

Второй целью подпрограммы 1 является повышение результативности управления федеральным имуществом.

Актуальной задачей является оптимизация состава имущества государственной казны Российской Федерации, которое должно использоваться исключительно для обеспечения государственных функций. Вместе с тем сложившаяся ситуация характеризуется дефицитом объектов федеральной недвижимости для размещения федеральных государственных органов, некоммерческих организаций, а также в ряде случаев неудовлетворительным состоянием зданий и сооружений, находящихся в федеральной собственности.

Важными направлениями являются обеспечение предоставления земельных участков, на которых расположены находящиеся в собственности юридических или физических лиц здания (строения, сооружения, находящиеся в федеральной собственности), а также реоформление прав на земельные участки в соответствии с требованиями земельного законодательства Российской Федерации.

Ключевой задачей является повышение эффективности и качества управления компаниями с государственным участием, объектами федерального имущества, в том числе земельными участками, находящимися в федеральной собственности.

Решение указанной задачи обеспечивается следующими мероприятиями:

внедрение уполномоченным федеральным органом совместно с профессиональными общественными объединениями механизмов оценки качества корпоративного управления компаний с государственным участием, основанных на принципах открытости, независимости проведения, а также сопоставимости;

обеспечение публичности сохраняемых в федеральной собственности компаний с государственным участием путем поэтапного вывода компаний на организованный рынок ценных бумаг;

ограничение приобретения компаниями с государственным участием и их дочерними и зависимыми обществами акций (долей) хозяйственных обществ путем реализации нормативно установленных процедур согласования принятия соответствующих решений;

подготовка и реализация компаниями с государственным участием, подлежащими сохранению в федеральной собственности, программ отчуждения непрофильных активов в целях оптимизации корпоративной структуры и привлечения инвестиций, в том числе для финансирования инвестиционных программ;

реализация конкурсной модели осуществления закупочной деятельности;
обеспечение реализации нормативно установленных принципов дивидендной политики, предусматривающих выплату гарантированного минимума дивидендов Российской Федерации как акционеру при соблюдении интересов иных акционеров, утверждение положений о дивидендной политике в компаниях с государственным участием;

обеспечение перехода на международные стандарты отчетности, а также внедрение иных элементов передового корпоративного законодательства;

расширение практики внедрения документов стратегического планирования деятельности компании с государственным участием (включая систему ключевых показателей эффективности деятельности, программы инновационного развития);

установление совместно с профессиональными общественными объединениями квалификационных требований к профессиональным директорам и независимым экспертам, предусматривающих наличие опыта, определенных компетенций и навыков, подтвержденных общепризнанными мировыми сертификатами;

расширение конкурсности и открытости механизмов привлечения руководителей в компании с государственным участием, в том числе профессиональных директоров и независимых экспертов, а также оценки эффективности их деятельности;

повышение действенности органов управления и контроля компаний с государственным участием, в том числе совершенствование порядка деятельности ревизионных комиссий, включая разработку типовых форм документов, привлечение профессиональных директоров и независимых экспертов, а также расширение практики проведения ротации аудиторских компаний;

упрощение корпоративных процедур в компаниях малого и среднего бизнеса, в том числе путем перехода к формированию советов директоров по территориальному либо отраслевому принципу;

совершенствование института специального права Российской Федерации на участие в управлении акционерными обществами ("золотой акции") вплоть до отказа;

обеспечение учета прав миноритарных акционеров на доступ к информации компаний с государственным участием, их дочерних и зависимых обществ;

утверждение и реализация принципов совершения компаниями с государственным участием корпоративных действий, обеспечивающих прозрачность их совершения, учет мнения иных акционеров и защиту их прав;

оптимизация корпоративной структуры;

расширение практики привлечения профессиональных директоров и независимых экспертов в органы управления и контроля, в том числе в органы управления и контроля дочерних и зависимых обществ;

распространение принципов корпоративного управления на государственные корпорации;

поэтапный отказ от института директив во взаимосвязи с усилением мер ответственности директоров за принятие решений и недостижение установленных показателей деятельности, со страхованием их ответственности;

развитие механизмов взаимодействия федеральных государственных органов с лицами, входящими в органы управления, иными акционерами;

...

Ожидаемыми результатами достижения второй цели подпрограммы 1 являются:

к 2015 году:

установление стратегических целей управления компаниями с государственным участием;

расширение практики конкурсного порядка привлечения генеральных директоров и профессиональных директоров и независимых экспертов в органы управления и контроля;

проведение независимой оценки качества корпоративного управления в компаниях с государственным участием;

выявление неучтенных земельных участков;

учет сведений о выявленных земельных участках в полном объеме в единой системе учета и управления федеральным имуществом;

к 2019 году:

обеспечение конкурентоспособности и повышение качества корпоративного управления компаниями с государственным участием в соответствии с международными аналогами;

включение в органы управления и контроля акционерных обществ с государственным участием профессиональных директоров и независимых экспертов;

внедрение прозрачной и действенной системы управления и ответственности лиц, входящих в органы управления;

оформление имущественно-правовых отношений на объекты недвижимого имущества;

обеспечение надлежащего размещения федеральных государственных органов власти и организаций;

формирование прозрачной и действенной системы управления федеральным имуществом;

существенное увеличение доли земельных участков, вовлеченных в хозяйственный оборот.

Третьей целью подпрограммы 1 является обеспечение эффективного контроля, учета и мониторинга использования федерального имущества.

Необходимым условием эффективного управления федеральным имуществом является четкая идентификация состава федерального имущества.

Первой задачей в рамках реализации третьей цели является расширение форм контроля и усиление персональной ответственности за управление и использование федерального имущества.

Решение указанной задачи обеспечивается следующими мероприятиями:

повышение профессионального уровня руководителей компаний с государственным участием и федеральных организаций, в том числе путем усиления квалификационных требований, развития системы предоставляемых гарантий, а также расширения конкурентности и открытости механизмов привлечения;

введение механизмов оценки эффективности деятельности лиц, избранных в органы управления компаний с государственным участием, руководителей федеральных организаций;

построение карты рисков (контрольной среды), разделение функциональных обязанностей между участниками процесса управления, а также внедрение системы автоматического контроля, заложенного в системы процессинга;

формирование и реализация системы внешнего контроля, включая расширение форм и инструментов представления отчетности, усиление взаимодействия с уполномоченными контрольными органами при проведении проверочных мероприятий, а также обеспечение публичного контроля за управлением федеральным имуществом, включая вовлечение объектов в хозяйственный оборот;

контроль ключевых параметров, включая формирование долгосрочного прогноза результатов деятельности, оценка эффективности управления федеральным имуществом, в том числе с учетом основных финансовых результатов, оценка влияния отдельных направлений на совокупный результат деятельности, а также привязка текущих целей к стратегическим ориентирам;

создание системы внутреннего контроля органов, уполномоченных в сфере управления федеральным имуществом, в том числе путем формирования единых принципов осуществления деятельности подразделениями внутреннего контроля, перехода к регулярному получению и анализу данных для осуществления текущего мониторинга деятельности и обеспечения координации взаимодействия с органами внешнего контроля;

регламентация процедур осуществления контрольных мероприятий, определение единых стандартов и оснований оценки эффективности управления федеральным имуществом;

реализация действий, направленных на повышение качества составления прогноза и планирования поступлений в федеральный бюджет от продажи и использования федерального имущества.

Ожидаемыми результатами решения первой задачи в рамках реализации цели 3 являются:

к 2015 году:

внедрение системы оценки ключевых показателей эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти, на которые возложены полномочия по управлению

федеральным имуществом;

повышение ответственности субъектов управления за управление федеральным имуществом, в том числе расширение оснований для привлечения к ответственности;

формирование карты рисков по ключевым процессам отчуждения и управления федеральным имуществом;

к 2019 году:

расширение системы публичного контроля за управлением федеральным имуществом и его отчуждением;

расширение ротации аудиторских компаний;

внедрение прозрачной и действенной системы управления рисками, включая мониторинг механизмов внутреннего контроля.

...

ПЕРЕЧЕНЬ
ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ "УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ"

Номер и наименование основного мероприятия	Отв. исполнитель	Срок		Ожидаемый результат	Направления реализации	Связь с показателями Программы (подпрограммы)
		начало реализации	окончание реализации			
Подпрограмма 1 "Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации"						
3. Основное мероприятие 1.3 "Управление развитием объектов федерального имущества"	Росимущество	1 января 2013 г.	31 декабря 2019 г.	повышение эффективности управления компаниями с государственным участием; формирование системы оценки управления компаниями с государственным участием; повышение качества корпоративного управления компаниями с государственным участием; привлечение инвестиций в экономику и развитие конкуренции; стимулирование развития конкуренции; повышение эффективности использования средств компаний; привлечение средств для развития компаний; формирование доходов федерального бюджета; развитие системы оценки показателей деятельности; повышение инвестиционной привлекательности компаний; повышение уровня управленцев, привлекаемых в органы управления компаниями с государственным	повышение эффективности управления компаниями с государственным участием; повышение качества корпоративного управления компаниями с государственным участием; повышение эффективности деятельности вертикально-интегрированных структур и холдингов; совершенствование механизмов реализации прав Российской Федерацией как акционера в отношении открытых акционерных обществ; обеспечение эффективного управления, целевого использования и	средние темпы сокращения имущества государственной казны Российской Федерации; процент сокращения количества объектов имущества казны Российской Федерации (без учета земельных участков) по отношению к количеству объектов имущества казны Российской Федерации в 2012 году (кроме объектов, составляющих исключительную собственность Российской Федерации); доля государственных служащих в органах управления и контроля акционерных обществ с государственным участием; процент сокращения площади земельных участков казны Российской Федерации, не вовлеченных в хозяйственный оборот, по отношению к площади земельных участков казны Российской Федерации в 2012 году (за исключением земельных участков, изъятых из оборота и ограниченных в обороте); процент обеспечения поступлений в

участием;
повышение открытости и прозрачности процедур отбора и привлечения руководителей; формирование профессиональных управленцев в органах контроля компаний с государственным участием;
формирование действенной системы контроля финансово-хозяйственной деятельности компаний с государственным участием;
оптимизация корпоративных процедур;
сокращение издержек при управлении;
повышение эффективности качества корпоративного управления;
привлечение профессиональных управленцев;
обеспечение эффективного управления, целевого использования и сохранности федерального имущества;
формирование единообразных, понятных и прозрачных процедур вовлечения объектов в оборот;
формирование условий по недопущению коррупционных проявлений при управлении федеральным имуществом и потери контроля;

сохранности объектов федерального имущества организаций;
минимизация количества объектов, составляющих государственную казну Российской Федерации (временное состояние нахождения федерального имущества);
обеспечение имущественной основы деятельности федеральных органов государственной власти, а также иных организаций в случаях, установленных нормативными правовыми актами

федеральный бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, от запланированного уровня на отчетный год (с учетом решений Правительства Российской Федерации о невыплате дивидендов);
доля акционерных обществ (включенных в специальный перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. N 91-р, а также иных акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Российской Федерации), в долгосрочные программы которых включены показатели, характеризующие повышение производительности труда, создание и модернизацию высокопроизводительных рабочих мест